

中共中央办公厅 国务院办公厅关于持续推进城市更新行动的意见

(2025年5月2日)

实施城市更新行动，是推动城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的重要举措。为持续推进城市更新行动,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述,坚持稳中求进工作总基调,转变城市开发建设方式，建立可持续的城市更新模式和政策法规，大力实施城市更新,促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升,打造宜居、韧性、智慧城市。

工作中要做到：坚持以人民为中心,全面践行人民城市理念,建设好房子、好小区、好社区、好城区;坚持系统观念,尊重城市发展规律,树立全周期管理意识,不断增强城市的系统性、整体性、协调性;坚持规划引领,发挥发展规划战略导向作用，强化国土空间规划基础作用，增强专项规划实施支撑作用;坚持统筹发展和安全,防范应对城市运行中的风险挑战，全面提高城市韧性;坚持保护第一、应保尽保、以用促保,在城市更新全过程、各环节加强城市文化遗产保护;坚持实事求是、因地制宜,尽力而为、量力而行,不搞劳民伤财的“面子工程”、“形象工程”。

主要目标是:到2030年,城市更新行动实施取得重要进展，城市更新体制机制不断完善，城市开发建设方式转型初见成效，安全发展基础更加牢固,服务效能不断提高,人居环境明显改善,经济业态更加丰富,文化遗产有效保护,风貌特色更加彰显,城市成为人民群众高品质生活的空间。

二、主要任务

(一)加强既有建筑改造利用。稳妥推进危险住房改造，加快拆除改造D级危险住房，通过加固、改建、重建等多种方式，积极稳妥实施国有

土地上C级危险住房和国有企业事业单位非成套住房改造。分类分批对存在抗震安全隐患且具备加固价值的城镇房屋进行抗震加固。涉及不可移动文物、历史建筑等保护对象的，按照相关法律法规予以维护和使用，“一屋一策”提出改造方案，严禁以危险住房名义违法违规拆除改造历史文化街区、传统村落、文物、历史建筑。持续推进既有居住建筑和公共建筑节能改造，加强建筑保温材料管理，鼓励居民开展城镇住房室内装修。加强老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋改造利用，推动建筑功能转换和混合利用，根据建筑主导功能依法依规合理转换土地用途。

(二)推进城镇老旧小区整治改造。更新改造小区燃气等老化管线管道，整治楼栋内人行通道、排风烟道、通风井道等，全力消除安全隐患，支持有条件的楼栋加装电梯。整治小区及周边环境，完善小区停车、充电、消防、通信等配套基础设施，增设助餐、家政等公共服务设施。加强老旧小区改造质量安全监管，压实各参建单位责任。结合改造同步完善小区长效管理机制，注重引导居民参与和监督，共同维护改造成果。统筹实施老旧小区、危险住房改造，在挖掘文化遗产价值、保护传统风貌的基础上制定综合性保护、修缮、改造方案，持续提升老旧小区居住环境、设施条件、服务功能和文化价值。

(三)开展完整社区建设。完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等，建设安全健康、设施完善、管理有序完整社区，构建城市一刻钟便民生活圈。开展城市社区嵌入式服务设施建设，因地制宜补齐公共服务设施短板，优化综合服务设施布局。引导居民、规划师、设计师等参与社区建设。

(四)推进老旧小区、老旧小区、城中村等更新改造。推动老旧小区功能转换、业态升级、活力提升，因地制宜打造一批活力街区。改造提升商业步行街和旧商业街区，完善配套设施，优化交通组织，提升公共空间品质，丰富商业业态，创新消费场景，

推动文旅产业赋能城市更新。鼓励以市场化方式推动老旧厂区更新改造，加强工业遗产保护利用，盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，植入新业态新功能。积极推进城中村改造，做好历史文化风貌保护前期工作，不搞大拆大建，“一村一策”采取拆除新建、整治提升、拆整结合等方式实施改造，切实消除安全风险隐患，改善居住条件和生活环境。加快实施群众改造意愿强烈、城市资金能平衡、征收补偿方案成熟的城中村改造项目。推动老旧火车站与周边老旧小区统筹实施更新改造。

(五)完善城市功能。建立健全多层次、全覆盖的公共服务网络,充分利用存量闲置房屋和低效用地，优先补齐民生领域公共服务设施短板，合理满足人民群众生活需求。积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。完善城市医疗应急服务体系，加强临时安置、应急物资保障。推进适老化、适儿化改造，加快公共场所无障碍环境建设改造。增加普惠托养服务供给,发展兜底性、普惠型、多样化养老服务。因地制宜建设改造群众身边的全民健身场地设施。推动消费基础设施改造升级。积极拓展城市公共空间,科学布局新型公共文化空间。

(六)加强城市基础设施建设改造。全面排查城市基础设施风险隐患。推进地下空间统筹开发和综合利用。加快城市燃气、供水、排水、污水、供热等地下管线管网和地下综合管廊建设改造，完善建设运维长效管理制度。推动城市供水设施改造提升,加强城市生活污水收集、处理和再生利用及污泥处理处置设施建设改造，加快建立污水处理厂网一体化建设运维机制。统筹城市防洪和内涝治理，建立健全城区水系、排水管网与周边江河湖海、水库等联排联调运行管理模式，加快排水防涝设施建设改造，构建完善的城市防洪排涝体系，提升应急处置能力。推动生活垃圾处理设施改造升级。加强公共消防设施建设，适度超前建设防灾工程。完善城市交通基础设施，发展快速干线交通、生活性集散交通和绿色慢行交

通，加快建设停车设施。优化城市货运网络规划设计，健全分级配送设施体系。推进新型城市基础设施建设，深化建筑信息模型(BIM)技术应用，实施城市基础设施生命线安全工程建设。

(七)修复城市生态系统。坚持治山、治水、治城一体推进，建设连续完整的城市生态基础设施体系。加快修复受损山体生态和采煤沉陷区，消除安全隐患。推进海绵城市建设，保护修复城市湿地，巩固城市黑臭水体治理成效，推进城市水土保持和生态清洁小流域建设。加强建设用地土壤污染风险管控和修复，确保污染地块安全再利用。持续推进城市绿环绿廊绿楔绿道建设，提高乡土植物应用水平，保护城市生物多样性，增加群众身边的社区公园和口袋公园，推动公园绿地开放共享。

(八)保护传承城市历史文化。衔接全国文物普查，扎实开展城市文化遗产资源调查。落实“老城不能再拆”的要求，全面调查老城及其历史文化街区，摸清城镇老旧小区、老旧街区、老旧厂区文化遗产资源底数，划定最严格的保护范围。开展文化遗产影响评价，建立健全“先调查后建设”、“先考古后出让”的保护前置机制。加强老旧房屋拆除管理，不随意拆除具有保护价值的老建筑、古民居，禁止拆真建假。建立以居民为主体的保护实施机制，推进历史文化街区修复和不可移动文物、历史建筑修缮，探索合理利用文化遗产的方式路径。保护具有重要历史文化价值、体现中华历史文脉的地名，稳妥清理不规范地名。加强城市更新重点地区、重要地段风貌管控，严格管理超大体量公共建筑、超高层建筑。

三、加强支撑保障

(一)建立健全城市更新实施机制。创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制。全面开展城市体检评估,建立发现问题、解决问题、评估效果、巩固提升的工作路径。依据国土空间规划，结合城市体检评

估结果,制定实施城市更新专项规划，确定城市更新行动目标、重点任务、建设项目和实施时序,建立完善“专项规划—片区策划—项目实施方案”的规划实施体系。强化城市设计对城市更新项目实施的引导作用，明确房屋、小区、社区、城区、城市等不同尺度的设计管理要求。不断完善适应城市更新的工程项目建设实施管理制度。

(二)完善用地政策。坚持“项目跟着规划走、土地要素跟着项目走”,加强用地保障，建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度，统筹好新增和存量建设用地,涉及国土空间规划调整的,按程序依法办理。推动土地混合开发利用和用途依法合理转换，明确用途转换和兼容使用的正面清单、负面清单和管控要求，完善用途转换过渡期政策。盘活利用存量低效用地，完善闲置土地使用权收回机制，优化零星用地集中改造、容积率转移或奖励政策。支持利用存量低效用地建设保障性住房、发展产业、完善公共服务设施。除国有土地使用权出让合同约定或者划拨用地决定书规定由政府收回土地使用权以及法律、行政法规禁止擅自转让的情形外，鼓励国有土地使用权人按程序自行或以转让、入股、联营等方式更新改造低效用地。优化地价计收规则。推进建设用地使用权在土地的地表、地上或者地下分别设立。完善城市更新相关的不动产登记制度。

(三)建立房屋使用全生命周期安全管理制度。落实房屋使用安全主体责任和监管责任，加强房屋安全日常巡查和安全体检，及时发现和处置安全隐患。探索以市场化手段创新房屋质量安全保障机制。完善住宅专项维修资金政策，推动建立完善既有房屋安全管理公共资金筹集、管理、使用模式。

(四)健全多元化投融资方式。加大中央预算内投资等支持力度，通过超长期特别国债对符合条件的项目给予支持。中央财政要支持实施城市更新行动。地方政府要加大财政投入,推进相关资金整合和统筹使用，在债务风险可控前提下，通过发行地方政府

专项债券对符合条件的城市更新项目予以支持,严禁违法违规举债融资。落实城市更新相关税费减免政策。鼓励各类金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下积极参与城市更新,强化信贷支持。完善市场化投融资模式,吸引社会资本参与城市更新,推动符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)、资产证券化产品、公司信用类债券等。

(五)建立政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。充分发挥街道社区作用，调动人民群众参与城市更新积极性。开展城市管理进社区工作。鼓励产权所有人自主更新，支持企业盘活闲置低效存量资产,更好发挥国有资本带动作用。引导经营主体参与，支持多领域专业力量和服务机构参与城市更新，健全专家参与公共决策制度。建立健全适应城市更新的建设、运营、治理体制机制。加强城市更新社会风险评估、矛盾化解处置机制建设。

(六)健全法规标准。加快推进城市更新相关立法工作，健全城市规划建设运营治理和房屋管理法律法规。完善适用于城市更新的技术标准,制定修订分类适用的消防、配套设施等标准。加强城市更新科技创新能力建设,大力研发新技术、新工艺、新材料,加快科技成果推广应用。

四、强化组织实施

在党中央集中统一领导下，各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。省级党委和政府要确定本地区城市更新行动的目标任务，做好上下衔接。城市党委和政府要切实履行责任,构建市域统筹、部门联动、分级落实的工作格局,加强政策统筹,强化资金等保障，稳妥有序实施城市更新行动,力戒形式主义,杜绝搞“花架子”。住房城乡建设部要发挥牵头作用，会同相关部门加强统筹协调和协调支持,完善制度政策。支持地方因地制宜进行探索创新，建立健全可持续的城市更新机制。

(新华社北京5月15日电)

我市全力做好重点青年群体就业创业工作

5月9日,周口市召开高校毕业生等青年群体就业创业工作座谈会，深入贯彻中共中央政治局会议精神，落实全省关于高校毕业生等重点青年群体的就业创业会议精神，千方百计促进高校毕业生等青年群体早就业就好业。

会议强调,要认清形势，积极应对。我市是劳动力大市和高校毕业生资源大市,各级各部门要认真分析研究周口市籍高校毕业生集中返周和外务工人员采收季返乡的叠加效应，采取有针对性的举措,全方位做好就业创业工作。要摸清底数,动态监测。教体部门和人社部门要根据工作分工,密切配合,摸清高校毕业生离校前和离校后就业情况,全程跟踪服务,积极引导促进高校毕业生就业创业。要加

宣传垃圾分类 共建美好家园

为践行生态文明理念，推动垃圾分类工作深入开展,近日,市人社局组织开展了形式多样的垃圾分类宣传活动，积极营造绿色环保的社会氛围。

活动筹备阶段，市人社局成立专项工作小组，精心谋划活动方案。市人社局工作人员深入社区走访调研，针对居民在垃圾分类过程中遇到的难题，制作了图文并茂的宣传手册、围裙、手提袋等物品,为活动开展做好准备。

活动过程中，市人社局工作人员热情地向居民发放宣传手册,耐心讲解垃圾分类知识。面对居民提出的“厨余垃圾范围”“旧电池归属”等常见问题,工作人员用通俗易懂的语言进行详细解答,帮助他们掌握垃圾分类要点。

周口选手亮绝活 省级大赛展风采

5月11日,河南省第二届现代家居职业技能大赛落下帷幕。此次大赛,我市选手贾海龙、姬伟琦、李理响分别荣获“手工木工”竞赛项目一等奖、“家具设计师”竞赛项目二等奖和“家具设计师”竞赛项目

三等奖,市人社局荣获“优秀组织奖”。

据了解，本次大赛为省级一类赛事，旨在推动河南省现代家居产业链的延链补链强链，助力区域经济社会高质量发展。

太康县国有建设用地使用权出让网上拍卖公告

太康县网拍[2025]5号

经太康县人民政府批准，太康县自然资源局决定以网上拍卖方式拟出让以下1(幅)地块的国有建设用地使用权，并委托周口市公共资源交易中心组织实施。现将有关事项公告如下：

一、拍卖地块的基本情况和规划指标要求(详情见下表)

备注：个人不能参与竞买住宅用地，其他说明以周口市公共资源交易中心发布出让公告为准。

二、竞买申请条件和要求

中华人民共和国境内外的法人和其他组织，符合网上出让公告或出让须知中明确的资格条件，均可参加本次国有建设用地使用权网上拍卖活动。

三、确定竞得入选人方式

本次国有建设用地使用权网上拍卖出让按照价高者得原则确定竞得入选人。地块如果未设底价的,报价最高者即为竞得入选人。地块如果设有底价的，报价最高且不低于底价者即为竞得入选人。

四、报名及竞买保证金截止时间

竞买申请人可在2025年5月16日至2025年6月4日登录周口市公共资源交易中心网站（网址：<http://221.14.138.68/>）提交申请。竞买保证金到账截止时间:2025年6月4日16时。

温馨提示：为避免因竞买保证金到账时间延误，影响您顺利获取网上交易竞买资格，建议您在竞买保证金到账截止时间的1天至2天之前缴纳竞买保证金。

五、拍卖时间及网址

TK2025-3号地块拍卖报价时间:2025年6月6日9时30分。拍卖网址：周口市公共资源交易中心网站(网址:<http://221.14.138.68/>)。

六、出让资料获取方式

本次拍卖出让的详细资料 and 具体要求详见拍卖出让须知及其他出让文件。拍卖出让须知及其他出让文件可从周口市公共资源交易中心网站(网址:<http://221.14.138.68/>)查看和打印。

七、资格审查

本次国有建设用地使用权网上出让实行竞得入选人资格后审制度，即竞买申请人在周口市公共资源交易中心网站按规定递交竞买申请并按时足额缴纳竞买保证金后，

可以在该网站自行查询，确认其竞买资格。出让人对网上交易的竞得入选人进行资格审查。如因竞得入选人的资格审查未通过，造成本次出让地块不成交的，由竞得入选人自行承担相应责任。

八、风险提示

竞买人应该谨慎报价，报价一经提交，不得修改或者撤回。网上拍卖开始后,方可参加限时竞价。操作系统请使用Win7/Win10；浏览器请使用IE10及以上版本,其他操作系统与浏览器可能会影响您正常参与网上交易活动。数字证书驱动请到周口市公共资源交易中心网站(网址:<http://221.14.138.68/>)下载中心下载,并正确安装。

九、其他需要公告的事项

网上拍卖出让须知及其他资料与本公告具有同等法律效力。本次公开出让事项如有变更，将发布变更公告,届时以变更公告为准。

特此公告

联系电话:0394-6815019

联系人:陈先生

太康县自然资源局

2025年5月16日

开展防溺水演练 筑牢安全防线

本报讯（记者 侯国防 通讯员 王春玲）为进一步增强师生防溺水意识，提升应急处置能力,切实保障学生生命安全,5月12日,鹿邑县第三高级中学初中部开展防溺水安全应急演练活动。

安全演练活动中，该校党支部书记邱留见强调了防溺水安全工作的重要性和紧迫性。随后,该校相关负责人对全校师生开展防溺水安全知识培训。在实操演练环节,医护人员演示了心肺复苏术的操作流程,并邀请部分师生上台进行实践操作。

“牢记生命至上,严守防溺水则!”安全演练活动最后,该校全体师生高举右手,庄严宣誓。

安全演练活动结束后，该校校长张光利在总结中强调,全体师生要将所学安全知识运用到日常生活中,做到警钟长鸣;学校各部室要持续加强防溺水安全教育,常态化开展隐患排查,织密防溺水安全网。

通过开展此次安全演练活动,该校师生上了一堂生动的安全教育课,为构建平安校园奠定了坚实基础。②25

遗失声明

●周口市浩宇建筑垃圾清运有限公司不慎将豫PQ0915号车辆的营运证丢失，证号：411602202948,声明作废。

2025年5月16日

●周口市红云豫剧团演艺有

限公司不慎将公章丢失，编号：412723196212016417,声明作废。

2025年5月16日

●郸城县秋渠乡综合行政执法队的事业单位法人证书副本原件遗失，统一社会信用代码：12411726M0L200786,声明作废。

2025年5月16日